BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

22 -06- 2026

Број: ЈН2-02-07-1-646-6/26
Бања Лука, 28.05.2026.године

Канцеларија за разматрање жалби, Филијала Бања Лука, рјешавајући по жалби понуђача, Унифарм д.о.о. Лукавац, бр. Д-01.01-5221/26 од 09.04.2026.године, изјављена на Тендерску документацију, број: 1403/26 од 30.03.2026.године, уговорног органа, ЈЗУ Болница Србија источно Сарајево, у поступку јавне набавке „медицинских хируршких конаца“ на основу члана 111.став (1) тачка ц.) Закона о јавним набавкама ("Сл.гласник БиХ", број:39/14, 59/22 и 50/24) и члана 228. Закона о управном поступку ("Сл.гласник БиХ",број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), на сједници, одржаној дана 28.05.2026.године, донесено је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба понуђача, Унифарм д.о.о. Лукавац, бр. Д-01.01-5221/26 од 09.04.2026.године, изјављена на Тендерску документацију, број: 1403/26 од 30.03.2026.године, уговорног органа, ЈЗУ Болница Србија источно Сарајево, **одбија се, као неоснована.**

Одбија се захтјев за накнаду трошкова жалбеног поступка .

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган, ЈЗУ Болница Србија Источно Сарајево, (у даљем тексту Уговорни орган) је објавио Обавјештење о набавци на порталу јавних набавки под бројем 322-1-1-13-3-12/25 од 30.03.2026. годиме, у отвореном поступку набавке „медицинског хируршког конца“, према тендерској документацији, на коју жалилац улаже жалбу.

У жалби жалиоца се истиче:

Жалитељ изјављује жалбу на тендерску документацију предметне набавке у дијелу који се односи на техничку спецификацију којом је прописано да хируршки конци морају имати минимално двоструко стерилно паковање.чиме је по мишљењу Жалитеља. неоправдано ограничена конкуренција.

Увидом у тендерску документацију за предметну јавну набавку хируршких конаца, примијетили смо да је као обавезна техничка карактеристика дефинисано да конци морају имати минимално двоструко стерилно паковање.
Овим путем желимо указати да наведени захтјев није у складу са принципима конкурентности и недискриминације понуђача, с обзиром да значајно ограничава тржишну утакмицу и практично онемогућава учешће великог броја

реномираних произвођача хируршких конаца, укључујући стандарде које примјењују водећи свјетски брендови.
Сматрамо да је наведени захтјев супротан основним принципима јавних набавки дефинисаним чланом 3. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, којим су прописани принципи једнаког третмана, недискриминације и осигурања правичне и активне конкуренције, као и члану 44. истог Закона који налаже да техничке спецификације морају омогућити једнак приступ понуђачима и не смију имати за посљедицу неоправдано ограничавање конкуренције.
Прописивањем обавезног двоструког стерилног паковања. уговорни орган је успоставио технички услов који није заснован на међународним стандардима нити на доказаним клиничким предностима, а који у пракси доводи до значајног сужавања тржишне конкуренције. Наиме, према доступним подацима и увиду у тржиште, велика већина произвођача кируршких конаца, укључујући водеће глобалне произвођаче, користи стандардни једноструки стерилни баријерни систем, који је у потпуности усклађен са важећим медицинским и сигурносним нормама и широко прихваћен у свакодневној клиничкој пракси. Тиме се оваквим захтјевом фактички искључује значајан број потенцијалних понуђача, чиме се нарушава равноправност учесника и ограничава конкуренција без објективног и оправданог разлога.
Додатно, напомињемо да начин паковања стерилних медицинских средстава није произвољна категорија, већ је јасно дефинисан међународним стандардима које доноси Интернационал Организатион фор Стандардизатион, конкретно стандардом ИСО 11607-1 и ИСО 11607-2. Наведени стандард прописује захтјеве за тзв. систем стерилне баријере (Стериле Barrier System), односно способност паковања да очува стерилност производа до момента употребе, али не прописује обавезу двоструког стерилног паковања као стандард или услов. Из тога произлази да је једноструко стерилно паковање у потпуности прихватљиво и усклађено са међународним нормама, те да додатни захтјев за двоструким паковањем представља произвољно пооштравање услова које није засновано на регулативи.
Надаље, доступна научна литература не потврђује постојање клинички значајне предности двоструког стерилног паковања у односу на стандардно паковање. Напротив, студије које су јавно доступне указују да не постоји статистички значајна разлика у стопи контаминације између једноструког и двоструког паковања, да се двоструки систем користи искључиво у специфичним ситуацијама повећаног ризика, те да је у већини случајева стандардни једноструки систем доминантан и прихваћен као норма. Такође, истраживања потврђују да ризик контаминације примарно зависи од начина руковања и асептичне технике, а не од броја слојева паковања.
Докази:
1. https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0196655305001628/
Ова студија директно говори да не постоји разлика у контаминацији при употреби једнослојног или двоструког стерилног паковања.
2. https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC 10512998/
Ова студија говори да се двоструко стерилно паковање користи само код „high риск девицес" а да се већински користи једноструко паковање као стандард.
3. https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC4086713/
Студија која каже да и након дуготрајног складиштења једноструко и двоструко пакованих медицинских средстава нема разлике.
Посебно истичемо да Уговорни орган у Одговору на постављено питање на порталу јавних набавки, доводи у заблуду одговором о начину паковања појединих произвођача. Тако. према јавно доступном каталогу произвођача Б.

Браун, (https://catalogs.bbraun.com/en- 01/p/PRlD00006191/novosvn-mid-term-coated-suture?bomUsage=overview) јасно је приказан стандардни систем паковања и начин асептичног отварања који одговара једноструком стерилном баријерном систему, а не двоструком стерилном паковању. Исто важи и за друге произвођаче доступне на тржишту као сто је Јост што се додатно потврђује достављеним сликама паковања овог произвођача.
Докази: Каталог Б. Браун, фотографије Јост
Уговорни орган није довољно квалитетно извршио анализу тржишта и припремио тендерску документацију у складу са Законом о Јавним набавкама Босне и Херцеговине на начин да је навођењем овог захтјева извршио фаворизирање одређеног понуђача.
Узимајући у обзир све наведено, евидентно је да спорни услов није технички нити медицински нужан, није заснован на међународним стандардима нити на релевантним научним доказима, те да има за посљедицу неоправдано ограничавање конкуренције и нарушавање основних принципа јавних набавки

Уколико Уговорни Орган сматра да ова Жалба није основана. Жалитељ од Уговорног Органа захтијева да у складу са чланом 100. став 5. ЗЈН. ову Жалбу прослиједи Уреду за разматрање жалби БиХ
Слиједом наведеног, предлажемо да Уред за разматрање жалби Босне и Херцеговине усвоји ову жалбу као основану и наложи уговорном органу измјену тендерске документације на начин да се омогући учешће свим понуђачима чији производи испуњавају важеће медицинске стандарде и регулативе, без условљавања двоструког стерилног паковања.

На изнешену жалбу , Уговорни орган је доставио изјашњење по истој са комплетном документацијом заведено под бројем 1735/26 од 17.04.2026. године, а запримљена код овога органа и заведена под бр. ЈН2-02-07-1-646/26 од 21.04.2026.године.

У Изјашњењу се истиче

Уговорни орган је креирао техничку спецификацију у складу са условима који задовољавају његове потребе, с тим да се није нити са једном ознаком, карактеристиком или особином конца позивао нити на једног одређеног произвођача хируршког конца. Сходно наведеном, Уговорни орган није са спецификацијом ограничио правичну и отворену конкуренцију у предметном поступку, нити је ограничио учешће већег броја реномираних произвођача хируршких конаца.
Двоструко стерилно паковање у досада проведеним студијама које симулирају клиничке установе (отварање паковања у операционој сали) показују мању стопу контаминације приликом отварања у односу на једноструке омоте (Рутала WA, Weber Ђ. Бест працтице фор десинфецтион оф нонцритицал енвиронментал сурфацес анд equipment ин health царефацилитиес. Ам] инфецт цонтрол. 2019). У случајевима високог ризика приликом транспорта, складиштења, локалног протока материјала, дугих ланаца доставе, двоструки омот доказано пружа додатну заштиту како за пацијента тако и за оперативни тим. Међународни Стандард ИСО 11607-2:2019(ен) Пацкагинг фор терминалли стерилизед медицал девицес — Парт 2: Валидатион requirements фор форминг, сеалинг анд assembly processes на који се позива Жалитељ само наводи постојеће врсте и начине паковања материјала код произвођача различити врста производа а не бави се проблематиком обавезивања одређене врсте паковања.

Двоструко стерилно паковање обезбјеђује сигурнију и ефикаснију борбу против хируршких инфекција, даје већу сигурност медицинском особљу те статистички доказано доводи до мањег броја дехисценци и постоперативних инфекција.

На нашем тржишту постоји неколико произвођача хируршког конца који у свом портфолиу имају двоструко стерилно паковање (као што су BBraun Шпанија, Assut сутурес Швицарска, Јост Србија, CM1 Белгија, Yavo Пољска, Covidien/Medtronic, Assut Европе Спа/Ергон Сутрамед Италија др.), који су до сада учествовали у поступцима јавних набавки хируршког шавног материјала код Уговорног органа што нас наводи на закључак да се не ограничава правична и отворена конкуренција у предметном поступку, нити се онемогућава учешће већег броја реномираних произвођача хируршких конаца како Жалитељ тврди у свом захтјеву.

Жалитељ наводи web страницу произвођача BBraun гдје се позива на врсту паковања. Међутим, web странице произвођача садржавају само одређене информације о производима, и не приказују потпуне информације о свим карактеристикама производа због конкуренције. Потпуне информације о паковању се могу добити искључиво од самих произвођача, или представника произвођача на тржишту БиХ. Самим тим и овај навод Жалитеља је паушалан. Такође, жалитељ наводи произвођача JOCT Србија, у смислу да не посједује двоструко стерилно паковање у свом портфолиу. Наведени произвођач је учествовао неколико пута у набавкама шавног материјала код Уговорног органа достављајући хируршке конце у двоструком стерилном паковању, чиме је и овај навод неоснован.

Уговорни орган потврђује у складу са захтјевима тендерске документације да услов - двоструког стерилног паковања- који је био и до сада на претходним тендерима, и који је био испуњен од стране неколико понуђача, мора и даље постојати неовисно о каквом се материјалу унутрашњег и ванјског паковања ради.

Предлаже да се жалба одбије као неоснована.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних претпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалиоца, како би се у опште приступило њеном рјешавању, а односе се на допуштеност, благовременост и изјављеност од овлашћене особе у складу са чланом 109. став (1) и (2) Закона о јавним набавкама као и на претпоставке прописане чланом 105. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине.

Након што су предње претпоставке преиспитане, овај орган је увидом у достављену документацију, те анализом сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак, утврдио да је потребно одбити наводе жалиоца.

Жалба је неоснована

Жалбени навод: „Увидом у тендерску документацију за предметну јавну набавку хируршких конаца, примијетили смо да је као обавезна техничка карактеристика дефинисано да конци морају имати минимално двоструко стерилно паковање.

Сматрамо да је наведени захтјев супротан основним принципима јавних набавки дефинисаним чланом 3. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, којим су прописани принципи једнаког третмана, недискриминације и осигурања правичне и активне конкуренције, као и члану 44. истог Закона који налаже да техничке спецификације морају омогућити

једнак приступ понуђачима и не смију имати за посљедицу неоправдано ограничавање конкуренције.
Прописивањем обавезног двоструког стерилног паковања. уговорни орган је успоставио технички услов који није заснован на међународним стандардима нити на доказаним клиничким предностима, а који у пракси доводи до значајног сужавања тржишне конкуренције", овај орган је извршио увид у оспорену ТД-у и констатовао да овако постављен технички услов не угрожава активну конкуренцију из разлога што УО није упутио на одређеног произвођача већ само говори о врсти робе, односно начину паковања робе.
Дакле, у конкретном случају, жалилац ни у једном дијелу жалбе није аргументовано рекао да оваква врста паковања хируршког конца усмјерава само на једног произвођача, чиме би у том случају довео сужавања конкуренције, односно тиме би само фаворизовао једног произвођача.
Жалилац се упушта у стручну анализу како и једнослојно паковање конца може да буде ефикасно и функционално, што у принципу и није спорно, али не објашњава како ова врста конца сужава конкуренцију.
УО има дискреционо право набављати робу за своје потребе која је по његовој процјени неопходна, па чак и да усмјери на одређеног произвођача ако не може детаљније образложити шта и коју врсту робе набавља под условом да у том случају дозвољава и еквивалент других произвођача.

У конкретном случају, УО није навео произвођача хируршког конца па самим тим није ни морао стављати еквивалент робе за ову врсту јавне набавке.
За разлику од жалиоца, УО је навео више произвођача који производе хируршки конац сса двослојним стерилним паковањем, чиме доказује да није сужена конкуренција.
Стога је овај жалбени навод неоснован.

У овом случају, по питању жалбеног навода, уговорни орган је исправно поступио и није начинио повреду поступка јавне набавке.

Имајући у виду предње, жалба је неоснована, те је на основу члана 228. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Обзиром да се жалба одбија као неоснована, самим тим одбија се и захтјев за надокнаду трошкова жалбеног поступка.

Поука о правном лијеку

Ово Рјешење је коначни управни акт. Против овог Рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења.
Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА

Ервин Бибановић, дипл.правник

Достављено:
- жалиоцу
- Уговорном органу
- а/а и евиденција